

المبادرة الوطنية للتنمية البشرية
Initiative Nationale pour le Développement Humain

RENCONTRE *sur*
la GOUVERNANCE
Participative

Ifrane, le 18 mai 2011

المبادرة الوطنية للتنمية البشرية
Initiative Nationale pour le Développement Humain

RENCONTRE *sur*
la GOUVERNANCE
P a r t i c i p a t i v e

Ifrane, le 18 mai 2011



Sa Majesté Le Roi Mohammed VI, Que Dieu L'Assiste

« La participation des populations à tous les niveaux de décision est un choix volontariste qui a introduit une véritable dimension de démocratie citoyenne, garante de l'appropriation des projets, démultipliant leur implication dans la réalisation des programmes en les rendant acteurs et parties prenantes de leur propre développement. »

Extrait du Message Royal
adressé aux participants au **Forum du Développement Humain**
Agadir le 1^{er} novembre 2010.

L'annonce par Sa Majesté le Roi Mohammed VI, Que Dieu L'Assiste, de l'Initiative Nationale pour le Développement Humain, le 18 mai 2005, constitue dans l'Histoire institutionnelle du Maroc moderne, un événement social inédit.

A ce titre, l'Initiative, chantier de Règne et œuvre Maroc-marocaine, a introduit du renouveau dans les modes de management de la chose publique, en plaçant l'Homme au cœur des priorités nationales et des enjeux de la démocratie et du développement.

C'est un projet de société qui amorce une véritable transformation sociale et un changement de paradigme pour l'approche du développement économique et social dans notre pays.

L'INDH se fonde, en effet, sur un système de valeurs ; elle se focalise sur le respect de la dignité de l'Homme, la confiance des citoyens, la participation de la population aux processus d'expression de besoins et de prise de décision et la bonne gouvernance dans un cadre d'intervention transparent, ainsi que sur la force d'impact économique et social et la pérennité des projets.

L'INDH a permis dans sa première phase 2006-2010 la concrétisation de plus de 22.000 projets au profit de près de 5.2 millions de bénéficiaires pour un investissement global de 14.1 milliards de dirhams, en se fondant sur le principe de la participation des populations aux processus

d'expression des besoins à l'aide de diagnostics participatifs, d'identification, de montage, de réalisation et de suivi des projets.

Six années après le lancement de l'INDH par Sa Majesté le Roi Mohammed VI, Que Dieu L'Assiste, et dans le cadre des activités organisées pour la célébration de cette occasion, la Coordination Nationale de l'INDH a organisé une rencontre interrégionale sous le thème de « La Gouvernance Participative », le mercredi 18 mai 2011 à l'Université Al Akhawayn à Ifrane, afin de mettre l'accent sur l'importance de la gouvernance participative, d'approcher les différentes expériences menées au niveau national en matière de gouvernance participative et d'offrir un espace d'échange et de partage ciblant un large public concerné par cette approche.

L'objectif était également d'animer davantage les discussions afin de sortir avec des propositions tangibles, opérationnelles, applicables et adaptées au contexte marocain et à l'INDH, apportant ainsi des éléments de réponses aux questionnements suivants :

- Comment améliorer la gouvernance participative adoptée par l'INDH ?
- Comment faire participer davantage les représentants de la société civile dans l'élaboration des stratégies des politiques



sociales au niveau national ?

- Comment faire impliquer les femmes rurales et les jeunes dans l'élaboration et la mise en œuvre des projets de développement ?
- Comment faire pour rendre l'approche participative un droit et non pas un processus ?
- Comment faire pour rendre la gouvernance participative prônée par l'INDH, modèle à suivre, dans la mesure où il tend à combiner dans un même mouvement, développement, démocratie et participation des citoyens ?

Ainsi, cet évènement, qui s'est intégralement déroulé en séance plénière, a connu la participation de plus de 550 participants représentant différents départements ministériels, des experts, le tissu associatif et coopératif, des universitaires et chercheurs, des élus locaux, des

porteurs de projets INDH, des bénéficiaires ainsi que les chefs des Divisions d'Action Sociale des provinces et préfectures de 8 régions nord du Royaume.

Les travaux de la rencontre ont démarré par la projection du film institutionnel de l'INDH portant sur la philosophie, les valeurs et quelques réalisations de l'Initiative.



Lors de son mot d'ouverture, Monsieur JELLOUL SAMSAM, Gouverneur de la Province d'Ifrane, a souhaité la

bienvenue aux participants à cette rencontre et a exprimé la joie de la ville d'Ifrane d'abriter les travaux de ce Séminaire. Il a également remercié la Coordination Nationale de l'INDH du choix de cette province pour la commémoration de cette occasion de grande importance nationale.

M. SAMSAM, a ensuite donné une définition du concept

de la gouvernance participative, modèle non seulement adopté par l'INDH, mais d'abord par notre pays de manière générale et ce à travers plusieurs stratégies et plans nationaux, politiquement et économiquement, depuis plus de 40 ans déjà. Il a ensuite rappelé l'importance de cette approche territoriale et les résultats qu'elle a permis dans le cadre de l'INDH grâce au partenariat et à la participation. Le Gouverneur a qualifié lors de son allocution l'INDH de changement catégorique avec les pratiques du passé, et de choix stratégique et irréversible pour le Maroc, notamment grâce à son mode de gouvernance.

Monsieur le Gouverneur a enfin invité le public à participer aux débats et a souhaité que cette rencontre constitue un espace ouvert pour échanger autour des problématiques liées à ce mode de gouvernance afin de sortir avec des propositions concrètes et des recommandations opérationnelles.



Par la suite, Mme Nouzha SKALLI, Ministre de Développement Social, de la Famille et de la Solidarité a exprimé sa joie de célébrer

la sixième année de l'INDH, cette Initiative Royale qui joue un rôle important comme projet complémentaire aux politiques publiques avec comme objectif la réduction des déficits sociaux que connaît

notre pays. Mme la Ministre a ensuite souligné l'apport bénéfique de l'approche partenariale et participative dans le cadre de cette Initiative novatrice, grâce à l'implication de la société civile dans cette gouvernance à composition tripartite visant à garantir un équilibre. Elle a par ailleurs relevé qu'en dépit de tout ce qui a été réalisé, le volet social accuse toujours un déficit, invitant à cette occasion à davantage de structuration des actions bénévoles et de renforcement des ponts de partenariats avec le secteur privé, et rappelant l'existence d'une haute responsabilité sociale des entreprises.

Mme SKALLI a aussi souligné que le Maroc se distingue des autres pays de la région par le nombre des chantiers structurants et réformes lancés grâce à la clairvoyance de Sa Majesté Le Roi, Que Dieu L'Assiste, et a ajouté que le meilleur exemple était le lancement de l'INDH le 18 mai 2005 dans l'objectif d'assurer un développement humain durable. Elle a ajouté que ces réformes et chantiers ont remarquablement permis à notre pays de se démarquer sur la scène internationale, améliorant même son classement mondial selon l'Indice du Développement Humain (IDH) utilisé par le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD).

Rappelant les résultats très probants de l'INDH, Mme la Ministre a qualifié l'Initiative de « Success Story » ayant suscité l'intérêt et la participation patente et créative du tissu associatif.



Lors de son allocution, Mme Nadira EL GUERMAI, Gouverneur Nationale de l'INDH, a remercié le

Gouverneur de la Province d'Ifrane et le Président de l'Université Al Akhawayn pour l'organisation de cette journée et pour leur hospitalité. Elle a également remercié l'ensemble des intervenants, des participants et des journalistes présents pour leur mobilisation et leur implication pour la réussite de cette rencontre. Le Gouverneur a également remercié les chefs des DAS pour leur travail sérieux et leur abnégation qui ont permis des réalisations très satisfaisantes lors de la première phase de l'Initiative. Elle a ensuite rappelé l'importance cruciale de la thématique « Gouvernance Participative » qui constitue une base capitale pour la mise en œuvre de l'INDH.

Mme le Gouverneur a rappelé que l'INDH, projet et œuvre Maroc-marocaine, faite par les marocains pour les marocains, place l'Homme au cœur des priorités nationales et des enjeux de la démocratie et du développement grâce notamment à la gouvernance participative. Elle a ensuite donné une définition de l'approche participative en précisant que deux échelles existent dans le domaine de la gouvernance: l'échelle macro des grandes politiques et grands projets publics, et l'échelle micro de l'action sur le terrain qui vise les acteurs locaux et

de proximité. Elle a insisté sur le fait que la gouvernance participative représente un facteur critique de succès des projets, un gage important d'adhésion consciente et confiante et d'appropriation de toute démarche ou politique de développement humain et une garantie de pérennité des actions entreprises et des dynamiques enclenchées.

Mme EL GUERMAI a ensuite exposé les apports de la gouvernance participative jugés très bénéfiques et qui permettent principalement l'accès à l'information et aux compétences sociales, l'inclusion dans le processus de développement, la responsabilité et la capacité de s'organiser localement et de se prendre en charge. Elle a présenté dans ce sens le mode de gouvernance de l'INDH qui appelle le citoyen au niveau territorial à prendre part de façon directe et durable à l'élaboration et à la prise de décision grâce à sa participation aux comités régionaux, provinciaux et locaux, espaces constituant des lieux sans précédent de délibération, de concertation et de décision publique. Mme le Gouverneur a expliqué par ailleurs que cette démarche n'a pas toujours été facile à adopter ni à appliquer dans la mesure où les différentes parties n'ont pas été régulièrement prêtes à s'unir autour de la même table pour la réalisation de projets de développement d'intérêt commun. Cependant, ce mode de gouvernance novateur de l'INDH a permis la réalisation de résultats qualitatifs et quantitatifs très

encourageants enregistrés durant sa première phase quinquennale.

Enfin, Mme le Gouverneur a précisé toutefois qu'en tant que projet en constante progression, l'INDH ayant tiré les enseignements de ces cinq premières années, œuvre de manière pragmatique et résolue pour l'amélioration de sa deuxième phase 2011-2015. Pour cela, certains axes restent à consolider comme le renforcement de la démarche participative en élargissant l'assise, la cible et les bénéficiaires ou l'accroissement de la participation de certaines catégories, notamment les femmes, les jeunes et les personnes à besoins spécifiques. Elle a également invité les participants à s'impliquer pleinement en tant que citoyens marocains pour la réussite de l'ensemble des réformes et projets structurants initiés par le Royaume, les encourageant aussi à renforcer la culture de la transparence au quotidien, dans la mesure où il faut avoir davantage d'audace de s'autocritiquer et de s'arrêter sur ce qui ne fonctionne pas correctement afin de s'assurer la meilleure progression possible.



Monsieur Driss AOUICHA, Président de l'Université Al Akhawayn, a quand à lui souhaité la bienvenue à

l'ensemble des participants et a exprimé l'honneur de l'Université d'abriter cet évènement très important. Il a ensuite expliqué que

l'approche participative est utilisée au sein de l'Université Al Akhawayn à tous les niveaux expliquant que même l'étudiant se doit de choisir lui-même son cursus, ses matières et ses activités extra académiques dès son intégration. Cette approche permet d'impliquer les étudiants et de les responsabiliser.

Monsieur AOUICHA a par la suite présenté comme exemple l'expérience de l'Association Hand in Hand de l'Université Al Akhawayn qui vise via ses activités à aider les élèves en milieu rural de la région en leur offrant les fournitures scolaires, le transport et des bibliothèques. L'objectif est également de lutter contre l'abandon scolaire dans les régions défavorisées et enclavées de la région. Cette Association d'étudiants mène aussi des activités de sensibilisation et des campagnes de communication sur différentes thématiques comme la « prévention santé ».



Préna n t la parole, Monsieur Mohammed OUTALEB, élu et membre du Comité Provincial du Développement Humain de

la Province d'Ifrane, a présenté un témoignage fort de part son expérience dans la pratique de la gouvernance participative locale. Après l'expression chaleureuse de bienvenue aux participants dans la ville d'Ifrane, Monsieur OUTALEB a reconnu que grâce à l'INDH et aux sessions de formation et de renforcement des capacités entreprises

depuis son lancement le 18 mai 2005, les acteurs en charge de la mise en œuvre de cette Initiative au niveau local se sont approprié ses valeurs, ses principes ainsi que son approche basée essentiellement sur la participation des citoyens à tous les niveaux. Il a ainsi expliqué que la pratique de la bonne gouvernance est consubstantiellement liée à la participation dans l'expression des besoins et dans la réalisation et suivi des projets.

Monsieur OUTALEB a salué les résultats très positifs enregistrés par l'INDH dans sa première phase quinquennale soulignant entre autres la forte participation dans la réduction du taux de pauvreté au niveau des quartiers et communes ciblées.



En fin, Monsieur Mohammed M'JID, Président Fondateur de la Fondation M'jid, a déclaré lors de son allocution que « le social n'est pas une

mode, c'est une culture qui existe depuis toujours dans les habitudes et les valeurs de tous les marocains ». Il a ajouté que dans le cadre de l'INDH, le mode de gouvernance basé sur la participation répond parfaitement aux tendances mondiales en termes de gestion des stratégies et politiques sociales. Pour cela, il a appelé à faire davantage confiance « à et en l'Homme » pour qu'il prenne son destin ainsi que son développement en main.

Monsieur M'JID a ensuite exposé certaines expériences menées par la Fondation M'jid dans différentes régions du Royaume pour contribuer à l'amélioration des conditions de vie des populations défavorisées et assurer un développement humain durable.

Les débats, conduits à cette occasion, étaient d'une grande qualité marqués par une forte implication et une participation assidue et distinguée de l'ensemble des intervenants. Cette qualité du débat a également été soutenue par des interventions ciblées d'un public averti et intéressé.

Les participants ont toutefois relevé un certain nombre de contraintes et de lacunes qui entravent encore la concrétisation à temps de certains projets et qui menacent leur pérennité, signalant des contraintes relatives à la convergence des politiques au niveau territorial, la procédure de sélection des projets ou encore l'implication effective de l'ensemble des acteurs concernés.

Cette rencontre interrégionale a été marquée à la fin par la lecture de la lettre d'allégeance et de dévouement adressée à Sa Majesté le Roi Mohamed VI, Que Dieu Le Glorifie, par le Chef de la Division de l'Action Sociale de la Province d'Ifrane en son nom et aux noms de tous les participants.

Les présentations et débats interactifs qu'a connus cette rencontre ont ainsi permis de faire ressortir un nombre considérable d'idées captivantes et de propositions. Ces principales recommandations se résument comme suit :

- Importance de la convergence et nécessité d'assurer une synergie au niveau territorial par l'établissement d'un tableau de bord local regroupant l'ensemble des projets, notamment en matière d'infrastructures et équipements de base ;
- Revue des critères de ciblage de l'INDH lors de la phase 2011-2015 avec une prise en considération nécessaire des spécificités géographiques et économiques locales ;
- Invitation des experts à siéger au sein du Comité Provincial de Développement Humain (CPDH) afin de donner un avis technique sur la faisabilité de certains projets avant leur sélection et leur validation ;
- Restructuration des dons des mécènes dans le cadre de la consolidation de solidarité nationale ;
- Renforcement des valeurs de la citoyenneté, de la participation et du bénévolat dès le jeune âge dans le système éducatif ;
- Élaboration d'un guide des Activités Génératrices de Revenus, mentionnant les mécanismes de leur mise en œuvre, et renforcement des capacités de l'ensemble des acteurs en charge de ces activités ;
- Programmation annuelle des rencontres de communication et d'échanges avec des ateliers sur les thématiques



relatives à l'INDH et au développement humain ;

- Renforcement des actions INDH visant à lutter contre l'abandon scolaire ;
- Nécessité de renforcer la culture de l'autocritique et des diagnostics visant à s'arrêter sur ce qui ne fonctionne pas correctement afin de s'assurer la meilleure progression possible de toute politique ou projet ;
- Revendication par le tissu associatif de s'organiser en réseaux régionaux

afin de permettre aux associations de capitaliser sur les bonnes pratiques et d'avoir un seul interlocuteur avec les services de l'Etat ;

- Besoin d'offrir une indépendance pour la coordination de l'INDH aux niveaux local et central en créant des Coordination Régionales de l'INDH et une Délégation Nationale de l'INDH.



Stands INDH

Parallèlement aux travaux scientifiques de la rencontre, une exposition de quelques stands d'AGR a permis aux porteurs de projets (associations et coopératives) de la Province d'Ifrane d'exposer leurs

bonnes pratiques et divers produits réalisés grâce à l'INDH.

Cette journée a été également une opportunité de commercialisation et de communication permettant de faire connaître davantage les différentes productions locales.



Couverture médiatique

La rencontre d'Ifrane a été éminemment couverte médiatiquement par la presse nationale. Ainsi, plusieurs représentants des médias, presse écrite et audiovisuelle, ont suivi l'évènement durant toute la journée du 18 mai 2011. Des témoignages et des interventions de différents participants, intervenants et organisateurs du séminaire ont été diffusés dans les éditions principales des chaînes de radio et de télévision nationales.

La presse a été représentée par 17 journalistes, à travers la Société Nationale de Radiodiffusion et de Télévision (SNRT), 2M, Média1 TV, Médina FM, Agence Maghreb Arabe Presse, Al Alam, Akhbar Al Yaoum, Arihan et Al Hadat.

Pour plus de détails sur le contenu des présentations et discours des différents intervenants lors de la rencontre, vous trouverez en annexes les versions originales de l'ensemble des interventions.

Annexes

1. Mot d'ouverture de **M. Jelloul SAMSAM**, Gouverneur de la Province d'Ifrane
2. Intervention de **Mme Nouzha SKALLI**, Ministre du Développement Social, de la Famille et de la Solidarité
3. Intervention de **Mme Nadira EL GUERMAI**, Gouverneur Coordinatrice Nationale de l'INDH
4. Présentation de **M. Driss AOUICHA**, Président de l'Université Al Akhawayn
5. Intervention de **M. Mohammed OUTALEB**, élu et membre du Comité Provincial du Développement Humain de la Province d'Ifrane
6. Texte de la lettre d'allégeance et de dévouement adressée à Sa Majesté Le Roi Mohamed VI que Dieu L'Assiste

Mot d'ouverture de **M. JELLOUL SAMSAM**
Gouverneur de la Province d'Ifrane

بسم الله الرحمن الرحيم

سيدتي الوزيرة
السيدة العامل المنسقة الوضعية للمبادرة الوضعية للتنمية البشرية
السيد رئيس جامعة الأخوين
السادة المتخبون
السادة رؤساء وممثلي المصالح الوزارية
السادة ممثلي المؤسسات العولية والشركاء
السادة رؤساء أقسام العمل الاجتماعي

أيها الحضور الكريم

يسعدني في البداية أن أرحب بكم بإقليم افران وأتمنى لكم
مقاما هيبا، كما أتوجه بالشكر الى التنسيق الوضعية للتنمية البشرية
وعلى رأسها السيدة العامل على اختيار مدينة افران لاحتضان هذا
الملتقى الهام الذي يخلد للذكرى السادسة لانطلاق المبادرة الوضعية
للتنمية البشرية التي أعلن عن انطلاقتها صاحب الجلالة الملك محمد
السادس نصره الله في خطابه السامي بتاريخ 18 ماي 2005.

أيها السيدات والسادة: كما في علمكم ينعقد هذا الملتقى
تحت شعار «العكامة التشاركية» الذي يكتسي أهمية قصوى
لكونه سيمكن المشاركين من تقييم العصيلة والتشاور حول الرؤيا
المستقبلية للمرحلة الثانية لورش المبادرة الوضعية للتنمية البشرية.
وما لا شك فيه أن لقاءكم هذا سيخرج بتوصيات داعمة لمكتسبات
المبادرة الوضعية للتنمية البشرية الهادفة إلى ترسيخ ثقافة التشارك

والعكامة الجيدة وتكعيما بأفكار جديدة في أفق مرحلة مستقبلية
وأعدة انسجاما مع التطورات العكيمة لصاحب الجلالة الملك محمد
السادس نصره الله وأيده.

وفي الختام لا يسعني إلا أن أجدد الترحاب بالجميع متمنيا لكم
التوفيق والنجاح

والسلام

Intervention de **MME NOUZHA SKALLI**
*Ministre de Développement Social, de la Famille
et de la Solidarité*



**Allocution de Madame Nouzha SKALLI
Ministre du Développement Social
de la Famille et de la Solidarité**

**6^{ème} anniversaire de l'INDH
La gouvernance participative**

Ifrane le 18 Mai 2011

- Monsieur le Gouverneur de la Préfecture d'Ifrane
- Madame la Gouverneur, coordinatrice de l'INDH
- *Monsieur le Président de l'université al akhawayn*
- Mesdames et Messieurs les élus
- *Mesdames et Messieurs les représentants des secteurs gouvernementaux*
- Mesdames et Messieurs les Chefs de Division de l'Action Sociale
- Mesdames et Messieurs les représentants des ONGs et des coopératives
- Mesdames et Messieurs les experts, universitaires et chercheurs
- Mesdames et messieurs les Porteurs de projets INDH, Bénéficiaires,
- Mesdames et messieurs les journalistes
- Mesdames et Messieurs

Grand honneur partager cette célébration du 6^{ème} anniversaire de l'INDH

- Cela signifie également la célébration du 6^{ème} anniversaire du discours historique de SM le Roi Mohammed VI, le 18 mai 2005 pour le lancement de l'INDH.
- L'INDH comme réponse aux multiples dysfonctionnements sociaux:
 - Exclusion sociale,
 - Pauvreté
 - Précarité
 - Disparités sociales territoriales ou de genre.

3

Initiative Nationale de Développement Humain

- Rupture avec l'approche de bienfaisance pour la remplacer par un renforcement des capacités des citoyens et citoyennes en situation de précarité
- Approche globale et intégrée
- S'appuie sur une convergence des politiques publiques
- L'INDH peut être considéré comme un chantier de l'égalité des chances
- 22 000 projets et plus de cinq millions de bénéficiaires dans la première phase 2006 -2010
- Investissement global de 14 Milliards de drhams

4

Au-delà des chiffres l'INDH est une grande innovation marocaine

- A donné un véritable sens à la solidarité nationale à travers une approche de discrimination positive à l'égard des communes rurales les plus pauvres et les quartiers marginalisés des grandes villes ainsi que les catégories sociales souffrant de précarité.
- L'INDH a auguré un nouveau mode de gouvernance pour le développement humain qui est considéré comme un succès story pour les pays en voie de développement et même pour les pays développés.
- Approche participative et partenariale avec la société civile et les élus pour faire de la population locale des acteurs et des bénéficiaires des projets de développement
- L'INDH a donné le coup d'envoi à une grande mobilisation sociale autour de la solidarité

5

L'INDH a institutionnalisé le rôle de la société civile

- Un rôle majeur en tant que partenaire des politiques publiques en matière sociale
- La société civile : un espace d'expression de la solidarité active envers les plus démunis
- Un espace d'engagement citoyen et de bénévolat
- Un gage de proximité et de bonne gouvernance
- Un rôle majeur et souvent pionnier dans de nombreuses problématiques relatives
 - Lutte contre la pauvreté et la précarité
 - Activités génératrices de revenus
 - Lutte contre la violence à l'égard des femmes
 - Protection de l'enfance
 - Scolarisation des enfants handicapés
 - Appui aux personnes âgées etc...

6

L'action associative et L'engagement citoyen

- constituent une richesse nationale et permettent l'expression d'une intelligence collective de qualité.
- Les initiatives associatives sont souvent pertinentes et innovantes grâce à leur proximité et à la souplesse de leur fonctionnement qui leur facilite l'échange d'expérience.
- De ce fait, les pouvoirs publics considèrent les acteurs et actrices associatifs comme des partenaires privilégiés incontournables pour la réalisation des programmes et des stratégies de développement de notre pays.

7

La promotion du bénévolat : une grande préoccupation nationale.

- Reflétée dans de nombreux programmes gouvernementaux et aussi dans la stratégie du Ministère de Développement Social de la Famille et de la Solidarité.
- La réalisation des nombreux chantiers sociaux, nécessite bien sur une vision et des politiques publiques claires
- mais leur succès est conditionné par la réalisation d'une grande mobilisation sociale à travers l'action de la société civile sur la base de partenariat pouvoirs publics/ société civile
- Le partenariat avec le secteur privé est une opportunité insuffisamment investie
- Les potentialités sont énormes, comme le montre les récentes assises sur la responsabilité sociale des entreprises organisées par la CGEM

8

Une étude du MDSFS sur les associations de développement

- Cette étude confirme la conscience de nombreux acteurs publics de la plus value du tissu associatif.
- Répartition déséquilibrée des bénévoles actifs avec une grande concentration dans quatre régions : Souss Massa Dra, le Grand Casablanca, Rabat Salé Zemmour Zaër et Marrakech Tensift Al Haouz.
- Elle a enfin constaté la faible présence des femmes et des jeunes dans les instances dirigeantes des structures associatives, ce qui pose le problème de la relève, nécessaire à la vitalité du secteur et garant d'une participation citoyenne efficace.
- Cette dernière remarque se recoupe avec les évaluations de l'INDH

9

Approche participative confirmée à l'occasion de la réforme de la charte communale

- Des mesures pour promouvoir la démocratie participative: plan de développement communal fondé sur l'approche participative et genre
- Commissions consultatives de l'égalité et de l'égalité des chances dans toutes les communes
- Les élections du 12 juin 2009 : un saut qualitatif pour la représentation des femmes: Election de 3428 femmes au lieu de 127 élues auparavant, soit près de 3000% d'augmentation!
- Le taux de représentation des femmes est passé de 0,56% à 12, 38% soit un taux 22 fois supérieur
- 20 500 femmes se sont portées candidates
- Nous avons le défi également d'assurer une meilleure participation des jeunes (filles et garçons)

10

La gouvernance participative de l'INDH

- Se manifeste à travers la composition de tripartite de toutes les instances de gouvernance de l'INDH.
- Se fonde sur le principe de la participation des populations aux processus d'expression des besoins à l'aide de diagnostics participatifs, d'identification, de gestion et d'évaluation des projets.
- L'évaluation participative et transparente des projets est une pratique qui fait partie intégrante de l'INDH et qui en constitue un gage de succès

11

Le 6^{ème} anniversaire de l'INDH se tient à un moment historique

- coïncide avec une période historique pour le Maroc et pour l'ensemble des pays de notre région arabe:
- Dans cette période appelée le printemps arabe
- Une période marquée par un regain de citoyenneté et une croissance des revendications : pour les libertés, l'Etat de droit, la démocratie, les droits de l'Homme,
- Les droits de l'Homme, cela signifie les droits civils et politiques , première génération des droits de l'Homme, mais aussi les droits économiques sociaux et culturels et environnementaux.
- Le développement humain est pleinement à l'ordre du jour

12

MAROC : un processus avancé de réformes qui a commencé depuis bien longtemps!

- Réformes constitutionnelles en 1992 et 1996
- Élections démocratiques et gouvernement d'alternance en 1998
- Action de l'instance équité et réconciliation
- Auditions publiques, indemnisation et réparations individuelles et communautaires
- Mise en place d'instances pour sauvegarder ces droits
- Réformes législatives: code de la famille, de la nationalité, du travail , code pénal etc...
- C'est ce qu'on peut appeler la première génération des réformes

13

Le Maroc de la nouvelle ère a réalisé des avancées formidables

- Grâce à l'engagement de SM Mohammed VI à l'égard des droits humains, des droits des femmes et de la modernité et à son leadership en matière de développement humain
- Grâce à toutes ces voix de femmes et d'hommes qui ont alimenté des luttes et des sacrifices du mouvement démocratique et de la société civile au Maroc
- Grâce au consensus et à la cohésion nationale autour de l'institution royale .

14

Des chantiers majeurs de réformes de la deuxième génération!

- ▶ Discours historique Royal du 9 Mars 2011 :
- ▶ régionalisation Avancée
- ▶ Réforme constitutionnelle
- ▶ En plus d'autres mesures récentes:
 - Conseil économique et social
 - Conseil national des droits de l'homme
 - Délégation interministérielle des droits de l'Homme
 - Institution du Médiateur,
 - Renforcement des pouvoirs de l'instance de prévention de la corruption
 - Et du conseil de la concurrence
- ▶ Une démarche de participation et de concertation large
- ▶ Ces réformes ont été salués par tous les grands du monde!

15

D'autres défis majeurs

- La lutte contre le terrorisme et notamment après l'attentat d'Argana à Marrakech
- Et alors que nous commémorons le 8ème anniversaire du 16 mai
- Il s'agit de lutter contre le terrorisme et les idées qui le nourrissent
- Il s'agit de lutter contre l'extrémisme religieux
- La promotion de l'égalité des sexes est un excellent antidote
- Mais aussi la mobilisation sociale et la vigilance et la promotion de la culture des droits de l'Homme et de l'égalité, de la tolérance et de la modernité,

16

Développement humain

- Le Maroc a gagné 16 places sur le classement de l'IDH du PNUD en passant du 127ème rang en 2009 au 114ème sur 180 en 2010, malgré les critiques légitimes à l'égard de ce classement
- En 2010, le Maroc figure au top 10 des pays du monde pour les progrès accomplis en matière de développement humain
- Les 8 OMDs constituent des engagements internationaux auxquels le Maroc a adhéré
- Le suivi de leur mise en œuvre a été confié au HCP qui élabore des rapports périodiques
- Au dernier sommet des OMDs, en septembre 2010, le Maroc a été représenté par SM le Roi Mohammed VI ce qui témoigne de l'importance accordée à ces OMDs

17

OMDs: Résultats du Maroc

(enquête nationale démographique HCP mars 2011)

- **Le taux de pauvreté relative est passé de 16,3% en 1998 à 8,8 % en 2008. Le taux de pauvreté dans les communes ciblées par l'INDH, a été substantiellement réduit, passant de 36 à 21% soit une diminution de 47%.**
- **L'espérance de vie à la naissance est passée de 65,5 années en 1988 à 74,8 années en 2009-2010 ce qui traduit les progrès réalisés en matière de nutrition et de santé publique.**
- **La mortalité maternelle qui était de 227 décès pour 100 000 accouchements en 2004 est actuellement de 112 décès pour 100 000 accouchements, soit une diminution de plus de 50%.**

18

Education : des efforts considérables!

- Programme d'urgence : nombreuses mesures sociales
 - gratuité des cartables scolaires,
 - Dar Talib et Dar Taliba dans le monde rural
 - Bourses scolaires aux démunis: programme tayssir.
- Taux de scolarisation des enfants de 6 à 11 ans est de 97,5% au niveau national.
- Rapport fille/garçon dans le primaire est passé à 89%.
- Le budget de l'Etat du secteur de l'éducation a augmenté de 33% en 2010 par rapport à 2008 et représente actuellement 24% du budget de l'Etat et 6,4% du PIB.

19

ISB et environnement

- Au niveau de l'accès aux services sociaux de base, l'accès à l'électricité est généralisé en milieu urbain
- En milieu rural il est passé de 9,7% en 1994 à 83,9% en 2009.
- Quand à l'accès à l'eau potable, il est passé de 14% en 1994 à 90% en 2009.
- Objectif généralisation eau potable sera atteint avant 2015
- En matière d'environnement grand chantier participatif autour de la charte de l'environnement et du développement durable

20

OMD 3, l'égalité des sexes

- Nombreuses réformes durant la dernière décennie: code de la famille/ nationalité
- Budgétisation sensible au genre depuis 2002
- Lutte contre la violence à l'égard des femmes
- Promotion des femmes aux postes de responsabilité
- Agenda gouvernemental de l'égalité 2011-2015
- constitutionnalisation de l'égalité à l'ordre du jour!
- Aujourd'hui les liens sont clairement reconnus entre la réalisation des OMDs et la mise en œuvre du plan d'action de Beijing ainsi que la mise en œuvre de la CEDAW.

21

L'égalité de genre

- Un objectif en soi pour rendre justice aux femmes
- Indispensable pour réaliser les objectifs de développement équitable.
- Appuie les efforts permettant l'accès des femmes aux ressources économiques et financières.
- l'accès des femmes aux ressources a un impact décisif sur l'éducation, la santé, le bien être, la survie et la protection des enfants et ainsi de toute la famille et la société
- Il est indispensable de développer les infrastructures et les services permettant aux femmes d'équilibrer entre leur vie professionnelle et leur vie familiale, et par conséquent de favoriser la pleine participation des femmes au développement économique et social

22

Institutionnalisation de la lutte contre la violence de genre

- Près de 350 centres d'écoutes et cellules d'orientation à travers le pays
- Un centre d'écoute national à travers un numéro économique 345
- Un système d'Information Institutionnel, multipartite, sur la Violence fondée sur le Genre, créé en 2007, permet de constituer une base de données unifiée
- la première enquête nationale sur la prévalence de la violence fondée sur le genre, diffusée le 10 janvier 2011
- Une campagne nationale annuelle de sensibilisation contre la violence en partenariat avec la société civile

23

TAMKINE : Programme Multisectoriel de Lutte contre les Violences de Genre par l'autonomisation des Femmes et des Filles

- Une des illustration de la convergence des efforts de 13 départements ministériels, 8 agences des UN et les ONGs au niveau national et local dans le cadre du programme TAMKINE lancé en 2008.
- A pu réaliser la coordination et la convergence des actions de lutte contre les violences de genre en ciblant la dimension territoriale
- Des coordinations sont mises en place à travers tout le territoire constituées des institutions et des ONGS
- un programme novateur, en terme, de gouvernance, d'approche axée sur les résultats
- S'inscrit dans le cadre de l'atteinte des OMDs

24

L'Agenda gouvernemental de l'égalité 2011-2015: un plan des actions programmées par l'ensemble des départements ministériels concernés

- adopté par le gouvernement le 17 mars 2011
- élaboré en étroite collaboration avec l'ensemble des départements ministériels
- Objectif: lutter contre les disparités et promouvoir l'égalité de genre
 - Neuf domaines prioritaires
 - Trente objectifs stratégiques arrêtés par les départements ministériels
 - 100 actions/mesures clés
 - Nombre d'indicateurs de suivi/évaluation
 - Un calendrier d'exécution de 2011 à 2015

25

Neuf domaines prioritaires

- **Domaine 1** :Ancrage institutionnel de l'égalité de genre
- **Domaine 2**: Accès équitable et égal des filles et des garçons à un système éducatif de qualité et qualifiant
- **Domaine 3**: Accès équitable et égal des filles, femmes, garçons et hommes aux services de santé
- **Domaine 4**: Accès équitable et égal des filles, femmes, garçons et hommes aux infrastructures de base
- **Domaine 5**: Accès équitable et égal des femmes et des hommes aux droits civils et lutte contre les discriminations et les violences faites aux femmes
- **Domaine 6** : Accès équitable et égal aux postes de prise de décision électifs et dans l'administration
- **Domaine 7**: Lutte contre les inégalités basées sur le genre sur le marché de l'emploi
- **Domaine 8**: Lutte contre les différentes formes de vulnérabilité subies par les filles et femmes rurales
- **Domaine 9**: Diffusion de la culture de l'égalité et lutte contre les stéréotypes sexistes

26

La démarche de l'Agenda pour l'égalité

- Vise l'ajustement de l'ensemble des politiques publiques en vue de réaliser la justice sociale, l'équité et l'égalité des chances
- L'objectif visé doit cibler l'égalité plutôt les femmes
- Les opportunités pour améliorer l'égalité genre doivent être identifiées
- des structures et mécanismes doivent être mises en places
- Les ressources doivent être mobilisées

27

Le Maroc sera au RDV en 2015

- Malgré tous ces progrès, nous avons conscience que d'importants efforts restent à accomplir pour surmonter les déficits et les obstacles en matière de développement économique et social
- Nos exigences sont élevées vu le seuil des attentes populaires et l'ambition de notre pays en matière de développement humain
- Les DESCs ne peuvent être que progressifs
- Mais notre volonté est ferme à travers les multiples chantiers de développement économique et social lancés par Sa Majesté le Roi Mohammed VI et son gouvernement, de hisser ses indices de développement humain à un niveau qui répond aux attentes et aux ambitions de toutes les marocaines et marocains.
- Nous comptons bien entendu sur nos efforts mais aussi sur la mobilisation sociale
- Nous avons besoin de mobiliser toutes nos compétences et de tous nos moyens au service du développement et de la compétitivité de notre économie

28

Parmi nos défis

- La réussite des réformes constitutionnelles
- Réussir le chantier de la régionalisation
- Accélérer la réalisation des réformes notamment en matière de lutte contre la pauvreté et l'exclusion
- Emploi des jeunes, droits des femmes, des enfants des personnes handicapées, des personnes âgées,..
- Nous devons pouvoir nous appuyer sur une approche préventive à l'égard de la précarité: lutter contre l'abandon scolaire, le mariage précoce, le travail des enfants
- Améliorer la bonne gouvernance
- Éducation à la culture citoyenne des droits et des devoirs
- Développer la cohésion sociale et la stabilité
- Car sans la stabilité on ne peut réaliser ni progrès ni développement!

29

Objectif de cette rencontre: échanges et débats

- Comment améliorer la gouvernance participative adoptée par l'INDH ?
- Comment développer cette même approche dans l'élaboration des stratégies des politiques sociales au niveau national ?
- Comment impliquer les femmes rurales et les jeunes dans l'élaboration et la mise en œuvre des projets de développement ?
- Comment développer la citoyenneté et élargir la participation la plus large possible à la gouvernance locale, régionale et nationale?

30

Conclusion

- Nous pouvons tous être fiers aujourd'hui de l'ensemble des acquis et des réalisations de l'INDH .
- Grâce à la gouvernance participative , nous pouvons dire que ce succès est celui du top management de l'INDH, mais aussi votre succès à toutes et à tous
- L'INDH, grand chantier de règne nous offre un cadre de mobilisation sociale pour servir notre pays
- Puisse Dieu nous guider dans notre action commune pour le bien de notre pays et de notre peuple, Pour un Maroc de progrès de prospérité, de développement humain
- sous la direction éclairé de Sa Majesté le Roi, Mohammed VI que Dieu Le préserve, initiateur de l'INDH.

31

Intervention de **MME NADIRA EL GUERMAI**
Gouverneur Coordinatrice Nationale de l'INDH

الحكامة التشاركية في إطار المبادرة الوطنية للتنمية البشرية

الذكرى السادسة للمبادرة الوطنية للتنمية البشرية
جامعة الأخوين: إفران، الأربعاء 18 ماي 2011.
مداخلة السيدة نضيرة الكرملعي
العامل المنسقة الوطنية للمبادرة الوطنية للتنمية البشرية.

سيداتي سادتي،

أود في البداية أن أتقدم بشكري الخالص لمدينة إفران ولجامعة الأخوين على حسن ضيافتهما واحتضان تخليد الذكرى السادسة للمبادرة الوطنية للتنمية البشرية.

لي عظيم الشرف أن أساهم و أشارك معكم اليوم في النقاش حول موضوع «الحكامة التشاركية» هذا الموضوع الذي يحتل مكانة هامة في الوقت الراهن ويشكل ركيزة أساسية في إنجاز جميع المشاريع، ومن بينها المبادرة الوطنية للتنمية البشرية.

إن الحديث عن مساهمة الفاعلين في دينامية الإصلاحات والأوراش الكبرى التي تعرفها بلادنا، يقتضي أولا الحديث عن انخراطهم ومساهماتهم ، من خلال التصرف إلى المقاربة التشاركية، و التي تشكل دعامة أساسية للمبادرة الوطنية.

هذا ومأعرض بين حضراتكم، تجربة المبادرة الوطنية للتنمية البشرية، مقارنتها وكذا إنجازاتها، بما في ذلك التحديات التي واجهتها على مستوى الحكامة التشاركية .

لقد بينت كما تعلمون أن مشاركة السكان في إعداد ومسايرة البرامج والمشاريع التي تهمهم، هي بمثابة العامل الأساسي في إنجاز هذه المشاريع.

كما أن إشراك المستفيدين يعد ضمانا هامة لمساهمتهم الواعية في مياسة التنمية البشرية، كما تشكل عاملا أساسيا في استمراريتها. إن المبادرة الوصنية للتنمية البشرية تجربة مغربية، من صنع المغاربة، لأجل المغاربة، أدخلت نموذجا جديدا في تدبير الشأن العمومي، وضعت الإنسان في صلب الأولويات الوصنية و رهانا للديمقراطية والتنمية.

القيمة المضافة للحكمة التشاركية

سيداتي سادتي،
اسمحوا لي أن أذكركم بأن للحكمة التشاركية مستويات عدة، فهناك المستوى «الماكرو» الذي يستهدف السياسات والمشاريع العمومية الكبرى، والمستوى «الميكرو» أي العمل الميداني الذي يخص الفاعلين المحليين عن قرب. وبالفعل تهدف المبادرة الوصنية من خلال المقاربة التشاركية إلى إرساء فلسفة و منهجية عمل جديدة، وترتكز على تحقيق نتائج ملموسة. و تجدر الإشارة إلى أن الحكمة التشاركية تساهم في تنمية قدرات الأفراد والجماعات وإعطائهم الوسائل التي تمكنهم من أن نصغي إليهم و أن نحترم اقتراحاتهم و أن ندافع على إنجاز مصالحهم.
كما أن المشاركة تمكن أيضا من:

• الولوج إلى المعلومة وإلى الكفاءات الاجتماعية: معلومات حول الفرص الاقتصادية للأنشطة المدرة للدخل، حول الخدمات الاجتماعية، حول التكوين الموجه للمستفيدين.

هذا وبالنسبة للمبادرة الوصنية، فإن ولوج المواصنين إلى هذه المعلومات، سيمكنهم ويحدون شك من استيعاب منهجية المبادرة وكيف يمكنهم الاستفادة من مشاريعها وبذلك نساهم في إرساء حكمة جيدة للهيئات المحلية.

• **الإدماج**: وذلك من إشراك أكبر عدد من الأحراف في مسلسل التنمية. إن فكرة الإدماج حاضرة في البرامج الأربعة المهيكلية للمبادرة. فعلى مستوى الأنشطة المدرة للدخل مثلا، نجد أن المشاركة الفعلية للنساء والشباب تسهم في إدماجهم اجتماعيا. ف33 في المائة من حاملي مشاريع الأنشطة المدرة للدخل هم من النساء و13 في المائة من الشباب.

• **المسؤولية**: إن المستفيدين من المبادرة الوضعية و المرتبطين بالمشاريع التي تهمهم، يتعلمون تحمل مسؤولية نجاح مبادراتهم (مستفيدين- فاعلين) هذا من ناحية، أما من ناحية أخرى فإن الهيئات المحلية و المجتمع المدني، كذلك مسؤولين تجاه المواطنين عن التدبير المالي للمشاريع (المساءلة المالية).

• **القدرة على التنكيم محليا و تحمل المسؤولية**: إنه الجانب الأكثر وضوحا في الحكامة التشاركية، فالمبادرة الوضعية، و منذ انطلاقتها شكلت دفعة قوية أمام المشاركة المدنية و إنشاء جمعيات محلية مع العلم أن هذه الجمعيات بلغت أكثر من 6000 جمعية كشريك.

تركيبة الحكامة التشاركية في إطار المبادرة الوطنية للتنمية البشرية

سيداتي سادتي،

بالإضافة إلى القيادة الإستراتيجية التشاركية والتي تضم مختلف المصالح الوزارية، فإن المواطن مدعو على المستوى الترابي، إلى المشاركة باستمرار في الإعداد و صياغة القرار المحلي، من خلال المساهمة في اللجن الجهوية والإقليمية و المحلية، باعتبارها فضاءات للتشاور و اتخاذ القرار.

و داخل هذا المسلسل التدلولي التشاركي، فإن القطاع الجمعوي يحتل مكانة هامة، و ذلك في إطار تفاعلي مع المنتخبين و ممثلي الإدارة، الأحزاب السياسية و كذلك المنظمات غير الحكومية. إن الدور الذي تتيحه المبادرة الوصنية للمجتمع المدني، يتجاوز مهام تنشيط التنمية المحلية و الابتكار و الخبرة و المراقبة، إلى ترسيخ دينامية لحدس الفاعلين و بناء شبكات قوية للشراكة في كل مراحل مسلسل التنمية البشرية (من المعاينة و تشخيص المشاريع المحلية و صياغة برامج التنمية إلى التقييم انطلاقاً من آلية اتخاذ القرار و التتبع الدقيق للمشاريع المنجزة). و بالفعل، فإن الحكامة التشاركية تنقسم في إطار المبادرة إلى مستويين مركزي و تراحي، و سأوضح لحضارتكم هذه الحكامة، المبنية على تشكيلة ثلاثية :

المستوى التراحي:

• اللجنة المحلية للتنمية البشرية

تتمثل المرحلة الأولى في إعداد التشخيص التشاركي في الجماعات والأحياء المستهدفة مع الساكنة على المستوى المحلي من طرف فرق تنشيط الجماعات و الأحياء المستهدفة من طرف الساكنة، و التي تؤدي إلى ميلاد المبادرات المحلية للتنمية البشرية. هذه الأخيرة تُقدم إلى اللجنة المحلية للتنمية البشرية التي يرأسها رئيس الجماعة أو مجلس المقاطعة، و تتكون من المنتخبين، ممثلي النسيج الجمعوي و المصالح التقنية اللامتركة للدولة. (تركيبة ثلاثية).

• اللجنة الإقليمية للتنمية البشرية

إن هذه المبادرات المحلية تخضع على المستوى الإقليمي لمصادقة اللجنة الإقليمية للتنمية البشرية و هي كذلك ذات تشكيلة ثلاثية ممثلة

برئاسة العامل الذي يعتبر أمرا بالصرف على المستوى الإقليمي، هذه اللجنة تقوم كذلك بـ:

- إعداد اتفاقيات لتمويل المبادرات المحلية للتنمية البشرية مع الشركاء المحليين.

- صرف الاعتمادات تبعا لتقدم إنجاز المشاريع.

- متابعة إنجاز البرامج و مراقبتها.

• اللجنة الجهوية للتنمية البشرية

إن اللجنة الجهوية للتنمية البشرية برئاسة السيد والي الجهة و بمعية عمال العمالات و الأقاليم التابعة لها و السيد رئيس المجلس الجهوي و السادة رؤساء مجالس العمالات و الأقاليم و الجماعات و المصالح المتمركزة للدولة و جميع المؤسسات العمومية المعنية وكذا ممثلي فعاليات النسيج الجمعوي و القطاع الخاص

إن هذه اللجنة تسهر على:

• التوافق العام بين المبادرات الإقليمية للتنمية البشرية.

• التقائية برامج الدولة و المؤسسات العمومية و الجماعات المحلية

بمشاريع المبادرة الوصية للتنمية البشرية.

• صياغة و تنفيذ برنامج محاربة العشاشة.

و أحب أن أؤكد لكم أن هذه المنهجية ليست دائما سهلة التصيق

إن المبادرة الوصية جاءت لتكويه الثقة و تغيير منهجية العمل التقليدية في تسيير الشأن العام، كما أنها أدخلت لمرقا جديدة في التخطيط و التمويل و الإنجاز و التقييم و اللاتمركن، هذه المنهجية من شأنها تقوية المسلسل

الديمقراطي الجاد، الذي يضمن ثقة المواطنين ومشاركتهم في التنمية وتحسين مستوى عيشهم.

على المستوى المركزي :

تتمثل الحكامة على هذا المستوى في عملية الاختيارات الإستراتيجية من أجل تسيير وتنفيذ أمثل للمبادرة، هذه الاختيارات تهم التعريف بالإطار المالي، والتواصل المؤسساتي و تشجيع التعاون الدولي والتتبع العام للتنفيذ والتنمية البشرية.

- اللجنة الإستراتيجية للتنمية البشرية برئاسة الوزير الأول و مكونة من أعضاء الحكومة و المؤسسات العمومية.

- لجنة القيادة برئاسة الوزير الأول مكونة من قطاعات الداخلية و المالية والتنمية الاجتماعية و التنمية القروية.

- التنسيق الوهنية للمبادرة الوهنية للتنمية البشرية كإدارة مهمة موضوعة لدى وزارة الداخلية.

نتائج الحكامة التشاركية

سيداتي سادتي

بإعلان صاحب الجلالة نصره الله للمبادرة الوهنية للتنمية البشرية أريد رفع التحدي وذلك لأن هذه المبادرة تقوم على الحكامة التشاركية كمنهج جديد لتدبير الشأن العام. إن نجاح هذه المبادرة نلمسه من خلال النتائج المرضية المسجلة كهيئة المرحلة الخماسية الأولى.

إن تطبيق المقاربة التشاركية في إطار المبادرة الوهنية للتنمية البشرية قد مكن الساكنة المستهدفة من المشاركة في مسلسل اتخاذ القرارات والتعبير عن الحاجيات الأولية في إطار من الثقة و الكرامة. وبالرغم من كون هذا المنهج يتطلب مجهودا كبيرا لتطبيقه فقد مكن من ظهور أشكال جديدة تقوم على الحكامة التشاركية و التشارورية تدعم فيها الورش الكبير لدولة الحق و القانون و العريات و الديمقراطية و الديمقراطية الذي تعيشه بلاندا.

تتجلى النتائج المحققة في :

- عدد الهياكل التشاركية المحدثة في إطار برامج المبادرة التي تعبا أزيد من 11.000 فاعل على مستوى الحكامة الترابية.
- مستوى و جودة المشاركة المواطنة في مشاريع المبادرة، فالمواظون أصبحوا مهتمين، يقترحون و يشاركون من هنا يظهر أن المبادرة قد أعطت نفسا جديدا لـ في برامجها فحسب و لكن حتى في القطاعات الأخرى.
- إن نتائج تقارير التقييم و البحوث المنجزة تبين مدى الأثر الإيجابي على الساكنة و على مستوى التماسك و التضامن الاجتماعي و تقوية النسيج الجمعي.
- وفضل مقارنة الحكامة التشاركية المنتهجة من طرف المبادرة الوهنية للتنمية البشرية، فقد تمكنت من إنجاز 23 ألف مشروعا لفائدة 25 ملايين مستفيد مباشر، وتحقيق 3700 نشاطا مدرا للدخل ساهم في خلق أزيد من 40000 منصب شغل، حيث ساهمت المبادرة الوهنية بأكثر من 8.4 مليار درهم.

المحاور الواجب تقويتها

سيداتي سادتي،

إن السنوات الخمس قد مكنت من معرفة معضيات كثيرة للتدبير الجيد للمرحلة الثانية 2011-2015 خصوصا في مجال العكامة التشاركية، و بالفعل فإن عددا من المحاور لا زالت تحتاج منا مجهودا لتقويتها، و يمكن تلخيصها في ثلاث محاور:

- تقوية المقاربة التشاركية بتوسيع القاعدة و الالتمهاف و المستفيدين.
- إيجاد الصرق الملائمة لمضاعفة نسبة مشاركة بعض الفئات: النساء، الشباب، الأشخاص ذوي الالتمهاجات الخاصة بالخصوص إن العكامة التشاركية لا يمكن تفعيلها إليها بالنخب المحلية و السياسية و الالتمهوية فقط.
- جعل المقاربة التشاركية في خدمة جودة المشاريع و ضمان الآيات التقييم الموضوعية من لصراف التنسيقية الوهنية و على سبيل المثال التقييم التشاركي كأحد أسس الديمقراطية التشاركية.

تهديات يجب رفعها

سيداتي سادتي،

إننا مقتنعون اليوم بأن التدبير الجيد للمبادرة الوهنية للتنمية البشرية، كما أن نجاح الإصلاحات و السياسات الأخرى تبقى رهينة التنسيق و التقائية كل الفاعلين لبلورة ثقافة التعاون و تقوية التماسك بينهم وصولا في النهاية إلى الثقة الكاملة داخل كل مكونات مجتمعنا . إن هذا

التنسيق ضروري أيضا من أجل فعالية كل المؤسسات و التقائية كل السياسات و الإصلاحات وصولا إلى المصلحة العليا للوطن.

إننا نؤمن كذلك بأن التنسيق بين الفاعلين يمر عبر إشراكهم المباشر، إننا كمواهبين مغاربة لنا الحق الكامل في المشاركة جميعا بهدف إنجاز كل الإصلاحات والمشاريع المهمة التي انطلقت بكل ربوع المملكة كل حسب استلحاظه وواجباته.

ومن جهة أخرى بات لزاما تقوية ثقافة الشفافية للتدبير اليومي مع العرص على النقد الذاتي والوقوف على كل الاختلالات لتصحيحها و ضمان تطبيق أمثل السبل المتقدم إلى الأمام.

وفي الختام ، ألم على ضرورة إدماج المرأة والشباب في اتخاذ القرارات وفي دينامية التنمية وذلك بالخصوص عبر الإشراك في جميع برامج التنمية البشرية لأن كل حكمة جيدة تشاركية تفترض إشراك جميع المواهب في مسلسل التنمية.

وشكرا لكم

Présentation de M. DRISS AOUICHA
Président de l'Université Al Akhawayn



المبادرة الوطنية للتنمية البشرية الحكامة التشاركية من خلال العمل الاجتماعي في جامعة الأخوين

تصميم

- تقديم: الجامعة ودورها
- بعض مساهمات الجامعة
 - التربية والتكوين
 - الصحة والتوعية
 - الإعداد لولوج عالم الشغل
- التشغيل الذاتي
- متطلبات الإدماج في عالم الشغل
- مظاهر الحكامة التشاركية
- خاتمة
 - نجاح المشاريع
 - تعدد المشاريع
 - المستفيدين

تقديم

- انخراط الجامعة في المبادرة الوطنية للتنمية البشرية (م و ت ب)
 - محاربة الفقر
 - محاربة التهميش الاجتماعي
 - محاربة الهشاشة
- اقتناع الجامعة بمساهمتها في التنمية السوسيو-اقتصادية في إطار محيطها،
- واجب الجامعة في التكوين العلمي والتقني لطلبتها (3 اختصاصات كبرى مكملة للجامعات الأخرى)،
- واجبها في التكوين الاجتماعي والوطني لمختلف مكوناتها (هيئات لدعم المحيط)
- المسؤولية الاجتماعية والوعي بمختلف شرائح المجتمع (60 ساعة في خدمة المجتمع).

مساهمة جامعة الأخوين في التنمية البشرية

- تطوير الجامعة للحكامة التشاركية بين السلطات والجمعيات المحلية
 - وضع البحث العلمي رهن إشارة التنمية
 - رقمنة مصالح الحالة المدنية بمدينة فاس وإفراغ e-gov
 - التصاميم الجماعية للتنمية PCD
- تنظيم المنافسات السنوية لفائدة الجمعيات المحلية LDI:
- اختيار أفضل الرواد في مجال إبداع المشاريع الناجحة
- تحفيز أفضل الحاصلين على البكالوريا بمنح الدراسة في جامعة الأخوين
- تنظيم تداريب نهاية التكوين أو التكوين المستمر
- منح حواسيب لفائدة المؤسسات العمومية والجمعيات

مركز أزرو للخدمات الاجتماعية والتنمية المحلية

○ هذا المركز يساهم في:

- التربية والتكوين
- العلاج الصحي في الطب العام والطب المتخصص
- التحسيس بمجالات مختلفة مثل:
 - التربية الصحية
 - التربية البيئية
 - المواطنة...
- مواكبة حاملي المشاريع المدرة للدخل

مركز أزرو: التربية والتنمية البشرية

○ مشروع التربية غير النظامية لفائدة 40 تلميذا غير ممدرس بمساهمة:

- النيابة الإقليمية لوزارة التربية الوطنية،
- مؤسسة بيستوريو PISTORIO
- أثر هذا التكوين:
 - تنمية الشعور بالانتماء للمركز لدى الأطفال وذلك بواسطة:
 - الأنشطة الموازية: المنافسات الثقافية والرياضية، الألعاب الإبداعية والتكوينية
 - خلق التلاحم بين الأطفال من خلال رحلات التبادل مع مراكز أخرى
 - عقد جلسات مهنية تحسيسية (النحت على الخشب، الحلاقة، الخياطة والتفصيل...)
 - نجاح هذه الأنشطة ناجم عن اختيارها باتفاق مع المعنيين.

النمو الملموس للأطفال يتضح في:

- القطع مع الانحراف،
- الرغبة القوية في التعلم،
- التغيير التدريجي للسلوكات:
 - الثقة بالنفس
 - احترام الآخر
 - تعلم أساليب التواصل السليم
 - المشاركة في اتخاذ القرارات ذات الصلة باختيار الأنشطة
- النتيجة
 - إدماج هؤلاء الأطفال في سيرورة التنمية الاجتماعية

تدخل جمعية “يد في يد” على المستوى المدرسي

- بناء مدرسة ابتدائية في “عين الخيل” بمساهمة:
 - الساكنة المحلية
 - نيابة وزارة التربية الوطنية
 - جمعية هولندية غير حكومية
- الدعم المدرسي لفائدة تلاميذ دار الطالب بإفران وعدة مدارس قروية (آيت لحسن، ناصر، دار المواطن...)
- تأسيس خزانة متنقلة لفائدة تلاميذ الوسط القروي (اقتناء المراجع بالاتفاق مع المعلمين والأساتذة)
- توزيع المحفظات والأدوات المدرسية بتنسيق مع نيابة وزارة التربية الوطنية
- هبة حافلة للنقل المدرسي لفائدة جماعة “ضايّة عوة”
- مشروعان في طريق الإنجاز:
 - تمكين 5 مدارس من الكهرباء والماء الدافئ
 - شراء حافلات للنقل المدرسي القروي بالتعاون مع عمالة إفران
- نتيجة: محاربة الهدر المدرسي في الوسط القروي

مركز أزرو: التكوين والتنمية البشرية

- تنفيذ تكوينات تأهيلية لفائدة 371 مستفيدا من حاملي الشهادات الباحثين عن الشغل (برنامج التكوين متفق عليه مسبقاً) :
 - المعلومات / إنشاء مواقع إلكترونية،
 - خلق مقاولات صغرى،
 - الأنفوغرافيا / الوسائط المتعددة
- التحسيس بالوسائل المعلوماتية لفائدة 4125 مستفيدا (بشراكة مع مؤسسة مكرو إلكترونيكس ST Microelectronics)
- تنمية كفاءات الطلاب الشخصية والمهنية بفضل تعزيز القدرات الثقافية من خلال الورشات واللقاءات وزيارات البحث، والموائد المستديرة وغيرها من الأنشطة.

يمكن اختزال النتائج في ما يلي:

- روح الخلق والمبادرة،
- روح التنظيم،
- التحلي بالمسؤولية، والتعود على العمل الجماعي،
- تكريس الاستقلالية والثقة بالنفس،
- التواصل الجيد مع الآخر،
- إنجاز مشاريع نهاية التكوين: على شاكلة أفلام وثائقية، ومواقع إلكترونية، ومطويات...
- **النتيجة:** بناء على روح المشاركة والاستجابة لرغبة الطلبة في التكوين الشخصي في التخصص، تمت المساهمة في التنمية السوسيو-اقتصادية من خلال إدماج حاملي الشهادات الباحثين عن الشغل في سوق العمل: (64.49%)، حاملو المشاريع: (9.7%)

المقاربة التشاركية في اختيار التكوين في الحلاقة والتجميل استجابة لأفق انتظار 144 شابة في المنطقة

- النتيجة:
- إدماج المستفيدات في سيرورة التنمية السوسيو - اقتصادية،
- خلق مشاريع مدرّة للدخل بفضل تمويل الـ (م و ت ب)
(افتتاح صالون حلاقة في أزرو)

النتائج العامة للمشروع

- تنمية مؤهلات النساء،
- تعزيز قدراتهن الإبداعية،
- ترسيخ ثقتهن بالنفس،
- التغيير الإيجابي لمواقفهن ورؤاهن،
- المشاركة في اختيار أنشطتهن التكوينية الموازية

مهن مُدرّة للدخل

تعلم المهن المدرّة للدخل:

- 175 مستفيدة في مجال الخياطة والتفصيل،
- 14 مستفيدة في مشروع الحياكة الذي انطلق حديثا بأزرو بتعاون مع الـ (م و ت ب)

النتيجة:

المشاركة في التنمية المستدامة للمرأة باعتبارها العمود الفقري للأسرة

جمعية "يد في يد" الطلابية: تنمية بشرية

- المساعدة في تنفيذ مشروع "خبيزات الأطلس" لفائدة مجموعة تتكون من 10 نساء من مدينة إفران،
- تأسيس تعاونية نسوية لضمان حكمة جيدة لهذا المشروع،
- المساهمة المالية لـ (م و ت ب) ورعاية المشروع من طرف جمعية تنمية الأطلس المتوسط (ADMA)
- الاستقلالية المالية للمستفيدات تحقيقا للفاعلية السوسيو - اقتصادية
- المساهمة في التنمية المستدامة

مركز أزرو: الصحة

○ الحكامة التشاركية منذ 2002 بين مركز أزرو والساكنة المستهدفة والطاقم الطبي المتطوع.

○ مساهمات

- إجراء فحوص طبية مجانية في مجال الطب العام لفائدة 10728 مستفيدا،
- القيام بحملات طبية متخصصة لصالح 10607 مستفيدا (اختيار المواضيع حسب رغبات المستفيدين وحاجياتهم).
- القيام بالتوعية في مجالات:
 - التخطيط العائلي
 - النظافة
 - التغذية
 - الأمراض المعدية

○ نتيجة:

○ التشخيص المبكر وتحسين الشروط الصحية للساكنة على مستوى عمالة إفران

خلاصات 1

كل المشاريع المشار إليها أعلاه تمت بشراكة مع فاعلين محليين ووطنيين وأجانب، وعلى رأسهم:

- صاحب السمو الملكي الأمير عبد العزيز بن فهد: تمويل بناء مركز أزرو، ورصد ميزانية الانطلاق
- عمالة إفران: مساهمة الـ (م و ت ب) في تنفيذ المشاريع المذرة للدخل،
- الجمعية الخيرية الإسلامية بأزرو،
- المجلس البلدي لمدينة أزرو.
- جمعية (ADMA):
 - برنامج تكوين الحياكة بمساهمة الـ (م و ت ب)
 - برنامج محاربة الأمية المنفذ في المركز بشراكة مع نيابة وزارة التربية الوطنية
 - رعاية مشاريع مدررة للدخل الممولة بواسطة الـ (م و ت ب) مثل تعاونية خبيزات الأطلس، وصالون الحلاقة، ومشروع تعهد الحفلات.

خلاصات 2

- مؤسسة بيستوريو PISTORIO: إنجاز مشروع التربية غير النظامية،
- وكالة التشارك من أجل التقدم : إنجاز مشروع محاربة الأمية الوظيفية للحرفيات،
- مؤسسة ميكرو إلكترونيكس St Microélectronics: إنجاز مشروع التحسيس بالوسائل المعلوماتية،
- الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية USAID: إنجاز مشروع “ألف” لمحاربة الأمية،
- برنامج الأمم المتحدة للتنمية: PNUD إنجاز مشاريع التكوين (أنفوغرافيا، والوسائل المتعددة، والحلاقة).
- برنامج إي- ميديا E-Media: إنجاز مشروع التكوين في مجال تكنولوجيا المعلومات لفائدة الجمعيات المحلية.

آفاق

- كل المشاريع المزمع تنفيذها مستقبلا تخضع لحكامه تشاركية لكل المتدخلين، مستفيدين كانوا أو فاعلين محليين،
- راهناً، هناك مشروعان اثنان قد اختيرا استجابة لطلب رواد مركز أزرو:
 - مشروع بناء قاعة للألعاب الرياضية بشراكة مع شركاء آخرين،
 - مشروع بناء خزانة بشراكة مع شركاء آخرين.

على سبيل الختم

- قد تكون جامعتنا نموذجاً للجامعة المنفتحة على محيطها،
- قد تكون هذه التجربة الهادفة حققت نوعاً من التنمية في المنطقة،
- إذا كان الأمر كذلك، فكيف تحقق لها هذا يا ترى؟
- ربما كان هذا النجاح راجعاً إلى:
 - تأمل حاجات المنطقة وساكنتها وأخذها بعين الاعتبار،
 - الوعي بضرورة التعاون مع فاعلين يجمعنا معهم نفس الهدف،
 - الاعتماد على الشفافية والحكامة التشاركية.
- شكر وامتنان لجميع الشركاء.

شكراً جزيلاً على حسن تتبعكم



Intervention de **M. MOHAMMED OUTALEB**
*Elu et membre du Comité Provincial du Développement
Humain de la Province d'Ifrane*

بسم الله الرحمن الرحيم

سيدتي الوزيرة

السيدة العامل المنسقة الوضعية للمبادرة الوضعية للتنمية البشرية

السيد عامل إقليم افران

السيد رئيس جامعة الأخوين

السادة المنتخبون

السادة رؤساء وممثلي المصالح الوزارية

السادة ممثلي المؤسسات الدولية والشركاء

السادة رؤساء أقسام العمل الاجتماعي

أيها الحضور الكريم

يسعدني في البداية أن أرحب بكم بإقليم افران وأتمنى لكم مقاما
صيبا ، وأشكر المنسقة الوضعية على اختيار افران لاحتضان هذا الملتقى
الذي اختارت له عنوان الحكامة التشاركية تليدا للذكور السادة
لانطلاق المبادرة الوضعية للتنمية البشرية المعلن عنها في الخطاب الملكي
السامي بتاريخ 18 ماي 2005.

أيها السيدات والسادة: لعل الحوارات التكوينية، المناهرات واللقاءات
التي شاركنا فيها على مدى الست سنوات مكنتنا من استيعاب فلسفة
المبادرة الوضعية للتنمية البشرية وعلى الخصوص مفهوم الحكامة الجيدة
وكذا المبدأ التشاركي حيث أصبحت ثقافة جديدة كنا نفتقر إليها
، إذ أضحت كفاءة تمكن من تحسين نوعية ونسوف عيش المواهنيين
وتحقيق رفاهيتهم برضاهم وعبر مشاركتهم .

فلا يجوز أن نتحدث عن الحكامة دون تكريس المشاركة والالذان
ترتكز أسسهما على :

- 1- حسن التدبير
- 2- الإشارك والتشارك
- 3- التوافق والتواصل
- 4- الفعالية والرؤية الإستراتيجية

ذلك مع إقرار الللا تمرکز والللا تركين صحة الشفافية، تبسيله
المساحن، جودة الخدمات ، الإرشاد والتقييم .

كما أن تصبوق الحكامة مرتبها بالمقاربة التشاركية يجب أن تنبني
على الإستجابة لمطالب الساكنة في الرفع من مستوى أوضاعها الاجتماعية
والثقافية والاقتصادية وكذا السياسية بغية تأهيل العنصر البشري مرتكزة
على :

- تقليص نسبة الفقر ومحاربة المشاشة والتهميش والإقصاء الاجتماعي عبر
دعم الأنشطة المدرة للدخل
- تحسين اللولوج إلى الخدمات والتجهيزات الأساسية .
- دعم والعناية بالأشخاص في وضعية صعبة .
- أوراش متناغمة مع أهداف الألفية التي تتجسد في احترام كرامة
الإنسان
- حماية وتعزير حقوق المرأة والحفلن
- بث الثقة في المستقبل
- إشارك وإدماج المواهين في المسلسل الاقتصادي.
- والتخصيل الاستراتيجي مع الحكامة الجيدة .

وفي الختام لا شك أن المبادرة الوصنية للتنمية البشرية ساهمت إلى
حد كبير في تقليص نسبة العجز الاجتماعي، عن كبريق فتم أوراش
قلاعية متميزة همت جميع المدن والقرى للمملكة وعملت على إرساء

الديمقراطية المحلية التي تركز على التعاقد والشاركة بين مختلف
الفاعلين .

وقفنا الله تعالى جميعا إلى تحقيق ما يصبو إليه صاحب الجلالة
الملك محمد السادس أيده الله لشعبه الوفي من نمو وإصلاحات حتى
نكون عند حسن نضه.

حفظ الله صاحب الجلالة نصره الله وأقر عينه بولي عهده مولاي
الحسن وكافة أفراد الأسرة الملكية.

والسلام عليكم ورحمة الله

*Texte de la lettre d'allégeance et de dévouement
adressée à Sa Majesté le Roi Mohamed VI que Dieu
L'Assiste*

مولاي صاحب الجلالة والمهابة

الملك محمد السادس

حفظكم الله ورعاكم وخلصكم في الصالحات أعمالكم
بعد تقديم فروض الطاعة والولاء
وتقبيل اليدين الكريمتين

يتشرف رعيا جلالتم المشاركون في اللقاء البيجوهي حول الحكامة
التشاركية في إطار المبادرة الوهنية للتنمية البشرية، المنعقد بافران بتاريخ
18 ماي 2011، احتفاء بالذكرى السادسة لانطلاق هذا الورش الملكي
العظيم بالتقدم إلى حضرة مقامكم العالي بالله، للتعبير لعنايتكم الشريفة
بكل إجلال وتعظيم عن آيات الولاء والإخلاص والتعلق المتين بأهداب
العرش العلوي المجيد.

وبهذه المناسبة نؤكد لجلالتم الشريفة عن افتخارنا واعتزازنا بما حققته
المبادرة الوهنية للتنمية البشرية من منجزات ومشاريع هامة وواعدة بفضل
توجيهات جلالتم النيرة، معاهدتكم يا مولاي على المضي قدما من
أجل تحقيق الأهداف التي مسرتونها لهذه المبادرة النبيلة الهادفة إلى
تكريم الإنسان المغربي والنهوض بأوضاعه.

كما نسأل الله جل علاه أن يصيل عمركم وأن يحفظكم بما حفظ به
السبع المثاني، ويجعلكم ترفلون في الصحة والعافية قري العين بصاحب
السمو الملكي ولي عهدكم الأجد الأمير مولاي الحسن، وبصنوته

الأميرة الجليلة للا خديجة، وأن يشد أزركم بشقيقكم السعيد الأمير
مولاي رشيد وبكافة أفراد الأسرة الملكية الشريفة، ويحقق على يديكم
الكرهنتين كل ما تصبون إليه من رقي ونماء وازدهار واستقرار لشعبكم
الأبي والوفاي المتعلق على الدوام بأهداب عرشكم العلوي المجيد.

إنه على كل شيء قدير وبالإجابة جدير
والسلام على المقام العالي بالله ورحمته تعالی وبركاته

وحرر بافران يومه الأربعاء 14 جمادى الثانية 1432 الموافق لـ 18 ماي
2011

رعایا جلالتم المشاركون في اللقاء البيجموي حول الحكامة
التشاركية في إطار المبادرة الوطنية للتنمية البشرية

Imprimerie du Ministère de l'Intérieur

المبادرة الوطنية للتنمية البشرية
Initiative Nationale pour le Développement Humain

www.indh.ma

Mai 2011

Imprimerie du Ministère de l'Intérieur